

322

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ НОГАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.02.2026

п. Эркен-Шахар

№ 28

Об утверждении плана действий по ликвидации последствий
аварийных ситуаций на системах теплоснабжения на территории
Ногайского муниципального района.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», в соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13. 11. 2024 № 2234 п.8.3.1 «Об утверждении правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить план действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах теплоснабжения на территории Ногайского муниципального района согласно приложению 1.
2. Утвердить порядок мониторинга состояния систем теплоснабжения Ногайского муниципального района согласно приложению 2.
3. Утвердить порядок и процедуру организации взаимодействия сил и средств, а также организаций, функционирующих в системах теплоснабжения в Ногайском муниципальном районе на 2026-2027 год, согласно приложению 3.
4. Утвердить перечень мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения (в случае если в результате аварии на объекте теплоснабжения может возникнуть угроза безопасности населения) согласно приложению 4.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника Отдела архитектуры, строительства и жилищно – коммунального хозяйства.

Глава администрации
Ногайского муниципального района



М. А. Хапиштов

План
действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций
на системах теплоснабжения на территории
Ногайского муниципального района

Раздел 1. Общие положения

План действия по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах теплоснабжения, потребителей тепловой энергии и служб жилищно-коммунального хозяйства (далее — План) разработан в целях координации деятельности администрации Ногайского муниципального района ресурсоснабжающих организаций, связанных с ликвидацией аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения Ногайского муниципального района.

Настоящий план обязателен для выполнения исполнителями и потребителями коммунальных услуг, тепло- и ресурсоснабжающими организациями Ногайского муниципального района.

Основной задачей администрации Ногайского муниципального района организация жилищно-коммунального и топливно- энергетического хозяйства является обеспечение устойчивого теплоснабжения, потребителей, поддержание необходимых параметров энергоносителей и обеспечение нормативного температурного режима в зданиях с учетом их назначения и платежной дисциплины энергопотребления.

Ответственность за предоставление коммунальных услуг, взаимодействие диспетчерских служб, организаций жилищно-коммунального комплекса, ресурсоснабжающих организаций и администрации Ногайского муниципального района определяется в соответствии с действующим законодательством.

Взаимоотношения теплоснабжающих организаций с исполнителями коммунальных услуг и потребителями определяются заключенными между ними договорами и действующим федеральным и республиканским законодательством. Ответственность исполнителей коммунальных услуг, потребителей и теплоснабжающей организации определяется балансовой принадлежностью инженерных сетей и фиксируется в акте, прилагаемом к договору разграничения балансовой принадлежности инженерных сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Исполнители коммунальных услуг и потребители должны обеспечивать: своевременное и качественное техническое обслуживание и ремонт теплопотребляющих систем, водоснабжения и водоотведения, а также разработку и выполнение, согласно договору на пользование тепловой энергией, графиков ограничения и отключения теплопотребляющих установок

при временном недостатке тепловой мощности или топлива на источниках теплоснабжения;

допуск работников специализированных организаций, с которыми заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт теплопотребляющих систем, на объекты в любое время суток.

При возникновении незначительных повреждений на инженерных сетях, эксплуатирующая организация оповещает телефонограммой о повреждениях владельцев коммуникаций, смежных с поврежденной, и администрацию муниципального образования, которые немедленно направляют своих представителей на место повреждения или сообщают ответной телефонограммой об отсутствии их коммуникаций на месте дефекта.

При возникновении неисправностей и аварий на тепловых сетях, вызванных технологическим нарушением на инженерных сооружениях и коммуникациях, срок устранения которых превышает на отопление 12 часов и горячее водоснабжение более 36 часов, руководство по локализации и ликвидации аварий возлагается на администрацию муниципального образования и оперативный штаб по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций в системе теплоснабжения Ногайского муниципального района. Ликвидация нештатных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в соответствии с Регламентом взаимодействия администрации Ногайского муниципального района и организаций всех форм собственности при возникновении и ликвидации аварийных ситуаций, технологических нарушений на объектах энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и социально-значимых объектах

Финансирование расходов на проведение непредвиденных аварийно-восстановительных работ и пополнение аварийного запаса материальных ресурсов для устранения аварий и последствий стихийных бедствий на объектах жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в установленном порядке в пределах средств, предусмотренных в бюджете администрации Ногайского муниципального района, организаций жилищно-коммунального комплекса на очередной финансовый год.

Работы по устранению технологических нарушений на инженерных сетях, связанные с нарушением благоустройства территории, производятся ресурса-снабжающими организациями и их подрядными организациями по согласованию с администрацией Ногайского муниципального района.

Восстановление асфальтового покрытия, газонов и зеленых насаждений на уличных проездах, газонов на дворовых территориях после выполнения аварийных и ремонтных работ на инженерных сетях производятся за счет владельцев инженерных сетей, на которых произошла авария или возник дефект.

Собственники земельных участков, по которым проходят инженерные коммуникации, обязаны:

осуществлять контроль за содержанием охранных зон инженерных сетей, в том числе за своевременной очисткой от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев, сухой травы, а также обеспечивать круглосуточный доступ для обслуживания и ремонта инженерных коммуникаций;

не допускать в пределах охранных зон инженерных сетей и сооружений возведения несанкционированных построек, складирования материалов, устройства свалок, посадки деревьев, кустарников и т.п.;

обеспечивать, по требованию владельца инженерных коммуникаций, снос несанкционированных построек и посаженных в охранных зонах деревьев и кустарников;

принимать меры, в соответствии с действующим законодательством, к лицам, допустившим устройство в охранной зоне инженерных коммуникаций постоянных или временных предприятий торговли, парковки транспорта, рекламных щитов и т. д.;

компенсировать затраты, связанные с восстановлением или переносом из охранной зоны инженерных коммуникаций построек и сооружений, а также с задержкой начала производства аварийных или плановых работ из-за наличия несанкционированных сооружений.

Собственники земельных участков, организации, ответственные за содержание территории, на которой находятся инженерные коммуникации, эксплуатирующая организация, сотрудники органов внутренних дел при обнаружении технологических нарушений (вытекание горячей воды или выход пара из надземных трубопроводов тепловых сетей, образование провалов и т.п.) обязаны:

— принять меры по ограждению опасной зоны и предотвращению доступа посторонних лиц в зону технологического нарушения до прибытия аварийных служб;

— незамедлительно информировать о всех происшествиях, связанных с повреждением объектов теплоснабжения Ногайского муниципального района. Владелец или арендатор встроенных нежилых помещений (подвалов, чердаков, мансард и др.), в которых расположены инженерные сооружения системы теплоснабжения или по которым проходят инженерные коммуникации, при использовании этих помещений под склады или другие объекты, обязан обеспечить беспрепятственный доступ представителей исполнителя коммунальных услуг и (или) специализированных организаций, обслуживающих внутридомовые системы, для их осмотра, ремонта или технического обслуживания.

Работы по оборудованию встроенных нежилых помещений, по которым проходят инженерные коммуникации, выполняются по техническим условиям исполнителя коммунальных услуг, согласованным с теплоснабжающими организациями.

Во всех жилых домах и на объектах социальной сферы их владельцами должны быть оформлены таблички с указанием адресов и номеров телефонов для сообщения о технологических нарушениях работы систем инженерного обеспечения.

Порядок ограничения, прекращения подачи тепловой энергии при возникновении (угрозе возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения

В случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения для недопущения длительного и глубокого нарушения температурных и гидравлических режимов систем теплоснабжения, санитарно-гигиенических требований к качеству теплоносителя допускается полное и (или) частичное ограничение режима потребления (далее — аварийное ограничение), в том числе без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер.

В таком случае аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования резервов тепловой мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения.

Необходимость введения аварийных ограничений может возникнуть в следующих случаях:

- понижение температуры наружного воздуха ниже расчетных значений более чем на 10 градусов на срок более 3 суток;
- возникновение недостатка топлива на источниках тепловой энергии;
- возникновение недостатка тепловой мощности вследствие аварийной остановки или выхода из строя основного теплогенерирующего оборудования источников тепловой энергии (паровых и водогрейных котлов, водоподогревателей и другого оборудования), требующего восстановления более 6 часов в отопительный период;
- нарушение или угроза нарушения гидравлического режима тепловой сети по причине сокращения расхода подпиточной воды из-за неисправности оборудования в схеме подпитки или хим. водоочистки, а также прекращение подачи воды на источник тепловой энергии от системы водоснабжения;
- нарушение гидравлического режима тепловой сети по причине аварийного прекращения электропитания сетевых и подпиточных насосов на источнике тепловой энергии и подкачивающих насосов на тепловой сети;
- повреждения тепловой сети, требующие полного или частичного отключения магистральных и распределительных трубопроводов, по которым отсутствует резервирование.

**Порядок
мониторинга состояния систем теплоснабжения
Ногайского муниципального района**

Настоящий Порядок разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлениями Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 №808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.11.2024 № 2234 п.8.3.1 «Об утверждении правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду» устанавливает порядок проведения мониторинга состояния системы теплоснабжения, Ногайского муниципального района.

Общие положения

Целями создания и функционирования системы мониторинга теплоснабжения являются повышение надежности и безопасности систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения снижение затрат на проведение аварийно-восстановительных работ посредством реализации мероприятий по предупреждению, предотвращению, выявлению и ликвидации аварийных ситуаций.

Порядок определяет взаимодействие органа местного самоуправления, теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии при создании и функционировании системы мониторинга системы теплоснабжения.

Настоящий порядок обязателен для выполнения исполнителями и потребителями жилищно-коммунальных услуг.

Основные задачи Мониторинга

Основными задачами мониторинга состояния системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения является:

— сбор, обработка и анализ данных о состоянии объектов теплоснабжения, статистических данных об авариях и неисправностях, возникающих на системах теплоснабжения и проводимых на них ремонтных работ;

— оптимизация процесса составления планов проведения ремонтных работ на теплосетях;

— эффективное планирование выделения финансовых средств на содержание и проведение ремонтных работ на тепловых сетях. Система мониторинга включает в себя:

— сбор данных;

— хранение, обработку и представление данных;

— анализ и выдачу информации для принятия решения.

Сбор данных.

Система сбора данных мониторинга за состоянием тепловых сетей объединяет в себе все существующие методы наблюдения за тепловыми сетями на территории муниципального образования.

В систему сбора данных вносятся данные по проведенным ремонтам и сведения, накапливаемые эксплуатационным персоналом.

Собирается следующая информация:

- база данных технологического оборудования прокладок тепловых сетей;
- расположение смежных коммуникаций в 5-ти метровой зоне вдоль прокладки теплосети, схема дренажных и канализационных сетей;
- исполнительная документация в электронном виде;
- данные о грунтах в зоне прокладки теплосети (грунтовые воды, суффозионные грунты).

Сбор данных организуется администрацией Ногайского муниципального района на бумажных и электронных носителях и аккумулируется для разработки схемы теплоснабжения Ногайского муниципального района.

Анализ и выдача информации для принятия решения.

Система анализа и выдачи информации в тепловых сетях, водоснабжения и водоотведения направлена на решение задачи оптимизации планов ремонта на основе выбора из сетей, имеющих повреждения, самых ненадежных, исходя из заданного объема финансирования.

Основным источником информации для статистической обработки данных являются результаты опрессовки в ремонтный период, которые применяется как основной метод диагностики и планирования ремонтов и перекладок тепловых сетей.

Данные мониторинга накладываются на актуальные паспортные характеристики объекта в целях выявления истинного состояния объекта, исключения ложной информации и принятия оптимального управленческого решения.

Основные принципы Мониторинга

Основными принципами мониторинга являются:

законность получения информации о техническом состоянии тепловых сетей и объектов теплоснабжения;

непрерывность наблюдения за техническим состоянием тепловых сетей и объектов теплоснабжения;

открытость доступа к результатам мониторинга;

достоверность сведений, полученных в результате мониторинга.

Сроки проведения Мониторинга

Комиссии, созданные для обеспечения согласованности действий администрации Ногайского муниципального района и организаций, учреждений жилищно-коммунальной и социальной сферы (далее — организации), осуществляют контроль за ходом подготовки жилищно-коммунального комплекса, объектов социальной сферы и объектов энергообеспечения к работе в осенне-зимний период и оценку готовности к отопительному периоду теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии Ногайского муниципального района.

**Сценарии
наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям
аварий, а также источники (места) их возникновения**

К перечню возможных последствий аварийных ситуаций (чрезвычайных ситуаций) на тепловых сетях и источниках тепловой энергии относятся:

- кратковременное нарушение теплоснабжения населения, объектов социальной сферы;
- полное ограничение режима потребления тепловой энергии для населения, объектов социальной сферы;
- причинение вреда третьим лицам;
- разрушение объектов теплоснабжения (котлов, тепловых сетей, котельных);
- отсутствие теплоснабжения более 24 часов (одни сутки). Сценарии наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям аварий, а также места их возникновения на тепловых сетях, входящих в состав централизованной системы теплоснабжения.

Наиболее вероятными причинами возникновения аварийных ситуаций и сбоев в работе могут послужить:

- перебои в подаче электроэнергии;
- износ тепловых сетей проложенных в грунте (гидродинамические удары);
- неблагоприятные погодные условия

**Количество сил и средств, используемых для локализации
и ликвидации последствий аварий на объекте теплоснабжения**

В режиме повседневной деятельности на объектах теплоснабжения осуществляется дежурство специалистов. Время готовности к работам по ликвидации аварийных ситуаций - 1 час.

Для ликвидации аварийных ситуаций создаются и используются:

- резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального образования;
- резервы финансовых и материальных ресурсов организаций;

**Порядок и процедура
организации взаимодействия сил и средств, а также организаций,
функционирующих в системах теплоснабжения, на основании
заключенных соглашений об управлении системами теплоснабжения в
соответствии с требованиями части 5 статьи 18 Федерального закона от
27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»**

О причинах возникновения аварийных ситуаций, масштабах и возможных последствиях, планируемых сроках ремонтно - восстановительных работ,

привлекаемых силах и средствах руководитель работ теплоснабжающей (теплосетевой) организации информирует диспетчера ЕДДС не позднее 10 минут с момента происшествия, чрезвычайной ситуации (далее - ЧС), администрацию Ногайского муниципального района.

Единая теплоснабжающая организация (ЕТО) с применением электронного моделирования аварийной ситуации в схеме теплоснабжения в Ногайском муниципальном районе разрабатывает возможные технические решения по ликвидации аварийной ситуации на объектах теплоснабжения.

О сложившейся обстановке ресурса-снабжающая организация информирует население через средства массовой информации, а также передает данные в местную администрацию для размещения информации на официальном сайте муниципального образования в Ногайском муниципальном районе.

Состав и дислокация сил и средств

Организация управления ликвидацией аварий на объектах теплоснабжения.

Координацию работ по ликвидации аварийных ситуаций на муниципальном уровне осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на объектовом уровне - руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта.

Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются:

- на муниципальном уровне - ЕДДС по вопросам сбора, обработки и обмена информацией, оперативного реагирования и координации совместных действий, расположенных на территории Ногайского муниципального района, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных и других сил постоянной готовности в условиях чрезвычайной ситуации (далее - ЧС);

- на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций.

Размещение органов повседневного управления осуществляется на стационарных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Дислокация средств к месту аварии осуществляется персоналом из мест их хранения.

Необходимый транспорт, механизмы и инструмент для выполнения работ по ликвидации повреждений обеспечивают ресурса-снабжающие организации.

Перечень мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения

Оповещение населения об опасности и информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях.

Эвакуация и рассредоточение.

Порядок организации материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации аварий на объекте теплоснабжения

Для ликвидации аварий создаются и используются резервы финансовых материальных ресурсов организации, осуществляющей эксплуатацию оборудования и сетей теплоснабжения.

Объёмы резервов финансовых ресурсов (резервных фондов) определяются ежегодно и утверждаются нормативным правовым актом организации и должны обеспечивать проведение аварийно-восстановительных работ в нормативные сроки.

При расчете резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий целесообразно руководствоваться методическими документами по проведению оценки ущерба от аварий на опасных производственных объектах.

При расчете ущерба учитываются такие затраты, потери и убытки, выраженные в стоимостной форме, как затраты, направленные на проведение аварийно-спасательных работ, затраты на эвакуацию людей из зоны аварийной ситуации, стоимость ремонтно-восстановительных работ и возмещения вреда здоровью людей, материального ущерба и прочее.

Материально-технические средства, задействованные в мероприятиях по локализации и ликвидации последствий аварий, используются только для обеспечения операций по локализации и ликвидации последствий аварий на объекте.

**Перечень мероприятий,
направленных на обеспечение безопасности населения
(в случае если в результате аварии на объекте теплоснабжения может
возникнуть угроза безопасности населения)**

Обеспечение безопасности населения в случае аварий на объектах теплоснабжения регулируется законодательством и нормативными актами, включая Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

Перечень мероприятий по обеспечению безопасности населения при авариях на объектах теплоснабжения Ногайского муниципального района

Экстренные меры реагирования:

- Оповещение служб экстренного реагирования;
- Создание и работа оперативного штаба при органах власти для координации действий;
- Организация аварийно-восстановительных работ с привлечением теплоснабжающих организаций (ТСО);
- Перекрытие повреждённых участков теплосетей и подключение резервных источников тепла;
- Выделение спецтехники (мобильные котельные, тепловые пушки, генераторы).

Оповещение и информирование населения:

- Запуск системы оповещения: громкоговорители, SMS-рассылки, телевидение, радио, соц. сети, сайты, не позднее 1 часа после возникновения аварий на объектах теплоснабжения.
- Инструктаж граждан о действиях в условиях ЧС (укрытие, альтернативные источники тепла, экономия электроэнергии).
- Уведомление социальных служб (органы соцзащиты, МВД, медучреждения) для работы с уязвимыми группами населения.

Размещение пунктов обогрева и временного размещения:

- Организация пунктов обогрева в зданиях соц. назначения (школы, детские сады, ДК);
- Размещение людей в пунктах временного размещения (ПВР) при угрозе длительного— отсутствия отопления (24 часа и более). Раздача горячего питания, воды, медикаментов;
- Жизнеобеспечение пострадавших районов;
- Раздача электрообогревателей, генераторов, тёплой одежды малоимущим и пожилым людям;
- Контроль за электросетями из-за повышенной нагрузки;

- Организация подвоза горячей еды, питьевой воды для пострадавших;
 - Выделение мобильных медицинских бригад для обследования граждан;
 - Контроль за социально уязвимыми группами:
 - Посещение на дому пожилых людей, инвалидов, многодетных семей;
 - Усиленный мед. контроль за пациентами на амбулаторном лечении;
 - При необходимости эвакуация маломобильных граждан в тёплые помещения.
- Профилактика вторичных угроз:
 - Контроль за работой газового оборудования, чтобы избежать утечек из-за перегрузки систем;
 - Уборка замёрзшей воды в местах аварий для предотвращения гололёда.
 - Административные и правовые меры:
 - Введение режима ЧС или повышенной готовности в зависимости от масштабов аварии;
 - Привлечение дополнительных аварийных бригад и ресурсов.